

## **BAB III**

### **KELEMBAGAAN PEMERINTAH DAERAH**

#### **3.1 Organisasi Perangkat Daerah**

Sesuai dengan amanat Peraturan Pemerintah No 41 Tahun 2007 Tentang Penataan Organisasi Perangkat Daerah dan tuntutan penyelenggaraan pemerintahan secara efisien dan efektif maka Pemerintah Daerah Kabupaten Puncak Jaya telah menyusun restrukturisasi kelembagaan Organisasi Perangkat Daerah.

Hal ini berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Puncak Jaya masing-masing :

1. Peraturan Daerah Kabupaten Puncak Jaya Nomor 7 Tahun 2008 tentang susunan Organisasi dan Tata Kerja Sekretariat Daerah Kabupaten Puncak Jaya dan Sekretariat DPRD Kabupaten Puncak Jaya.
2. Peraturan Daerah Kabupaten Puncak Jaya Nomor 8 Tahun 2008 tentang pembentukan susunan Organisasi dan Tata Kerja Dinas-Dinas Daerah Kabupaten Puncak Jaya
3. Puncak Jaya Nomor 9 Tahun 2008 Tentang Pembentukan Susunan Organisasi dan Tata Kerja Lembaga Teknis Daerah Kabupaten Puncak Jaya.

Sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Puncak Jaya tersebut maka Kelembagaan yang ada di Kabupaten Puncak Jaya adalah sebagai berikut :

#### **1. Sekretariat Daerah Kabupaten Puncak Jaya Terdiri Atas :**

- 1) Sekretaris Daerah;
- 2) Asisten Sekda Bidang Pemerintahan dan Kesejahteraan Rakyat ;
  - a. Bagian Tata Pemerintahan
  - b. Bagian Adm Kesejahteraan Rakyat dan Kemasyarakatan
  - c. Bagian Hubungan Masyarakat dan Protokol
- 3) Asisten Sekda Bidang Ekonomi Pembangunan;
  - a. Bagian Adm Pembangunan
  - b. Bagian Adm Sumber Daya Alam
  - c. Bagian Adm Perekonomian
- 4) Asisten Sekda Bidang Umum;

- a. Bagian Hukum dan Perundang-undangan
- b. Bagian Organisasi dan Tata Laksana
- c. Bagian Umum

Disamping tugas pokok dan fungsi yang melekat pada struktur organisasi tersebut, Bupati Puncak Jaya juga dibantu oleh 3 (tiga) orang staf ahli Bupati, yaitu :

- 1) Staf Ahli Bupati bidang Pemerintahan, Hukum dan Politik,
- 2) Staf Ahli Bupati bidang Pembangunan, Ekonomi dan Keuangan,
- 3) Staf Ahli Bupati bidang Kemasyarakatan dan Sumber Daya Manusia.

## **2. Sekretariat DPRD.**

### **3. Dinas-Dinas Daerah Terdiri Dari :**

- 1) Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olah Raga;
- 2) Dinas Kesehatan;
- 3) Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Pemukiman;
- 4) Dinas Perhubungan;
- 5) Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil;
- 6) Dinas Pekerjaan Umum;
- 7) Dinas Koperasi, Perindustrian dan Perdagangan;
- 8) Dinas Pertanian dan Perikanan;
- 9) Dinas Kehutanan dan Perkebunan;
- 10) Dinas Pengelolaan Keuangan dan Asset Daerah;
- 11) Dinas Kebudayaan dan Pariwisata;
- 12) Dinas Pendapatan Daerah;

### **4. Lembaga Teknis Daerah, terdiri dari :**

- 1) Badan Perencanaan Pembangunan Daerah;
- 2) Inspektorat Daerah Kabupaten;
- 3) Badan Kepegawaian dan Diklat Daerah;
- 4) Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Kampung;
- 5) Badan Kesatuan Bangsa, Politik dan Perlindungan Masyarakat;
- 6) Kantor Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana;
- 7) Kantor Satuan Polisi Pamong Praja;
- 8) Kantor Ketahanan Pangan;

9) Kantor Pengelola Rumah Sakit Umum Daerah.

**5. Distrik-distrik, terdiri dari :**

- |                   |                          |
|-------------------|--------------------------|
| 1) Distrik Mulia; | 5) Distrik Mewoluk,      |
| 2) Distrik Ilu,   | 6) Distrik Jigonikme,    |
| 3) Distrik Fawi,  | 7) Distrik Torere,       |
| 4) Distrik Yamo,  | 8) Distrik Tingginambut. |

**3.2 Kepegawaian Daerah**

Keadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Puncak Jaya bertambah sejalan dengan Otonomi Daerah, sebagai akibat adanya rekrutmen pegawai yang diadakan tiap tahun untuk menjawab kebutuhan pegawai yang diperlukan pada satuan – satuan kerja yang ada di Kabupaten Puncak Jaya.

Keadaan PNS di Kabupaten Puncak Jaya dapat digambarkan pada beberapa tabel sebagai berikut :

**TABEL : III. 1  
JUMLAH PNS DI KABUPATEN PUNCAK JAYA  
BERDASARKAN TINGKAT PENDIDIKAN**

<b>NO</b>	<b>PENDIDIKAN</b>	<b>JUMLAH</b>	<b>%</b>
1	SD	70	4.08
2	SLTP	73	4.26
3	SLTA	818	40.47
4	SARJANA MUDA	273	13.76
5	SARJANA (S-1)	744	36.09
6	PASCASARJANA (S-2)	24	1.34
<b>JUMLAH</b>		<b>2.002</b>	<b>100</b>

Sumber : Badan Kepegawaian dan Diklat Daerah, April 2012

**TABEL : III.1.a  
DATA KOMPOSISI PEGAWAI PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN PUNCAK JAYA**

<b>NO.</b>	<b>NAMA INTANSI</b>	<b>JUMLAH</b>
------------	---------------------	---------------

1.	Sekretariat Daerah	156
2.	Sekretariat DPRD	50
3.	Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olah Raga;	384
4.	Dinas Kesehatan;	225
5.	Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Pemukiman;	47
6.	Dinas Perhubungan;	37
7.	Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil;	32
8.	Dinas Pekerjaan Umum;	74
9.	Dinas Koperasi, Perindustrian dan Perdagangan;	59
10.	Dinas Pertanian dan Perikanan;	53
11.	Dinas Kehutanan dan Perkebunan;	28
12.	Dinas Pengelolaan Keuangan dan Asset Daerah;	62
13.	Dinas Kebudayaan dan Pariwisata;	34
14.	Dinas Pendapatan Daerah;	37
15.	Badan Perencanaan Pembangunan Daerah;	49
16.	Inspektorat Daerah Kabupaten;	36
17.	Badan Kepegawaian dan Diklat Daerah;	34
18.	Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemkam Badan Kesatuan Bangsa, Politik dan LINMAS	49
20.	Kantor Pemberdayaan Perempuan dan KB	20
21.	Kantor Satuan Polisi Pamong Praja;	37
22.	Kantor Ketahanan Pangan;	24
23.	Kantor Pengelola Rumah Sakit Umum Daerah	105
24.	Distrik Mulia	45
25.	Distrik Ilu	66
26.	Distrik Fawi	29
27.	Distrik Yamo	30
28.	Distrik Mewoluk	29
29.	Distrik Jigonikme	43
30.	Distrik Torere	25
31.	Distrik Tingginambut	53
<b>JUMLAH</b>		<b>2.002</b>

Sumber : Badan Kepegawaian dan Diklat Daerah Kabupaten Puncak Jaya, Oktober 2013.

**TABEL : III. 1**  
**JUMLAH PNS DI KABUPATEN PUNCAK JAYA**  
**BERDASARKAN TINGKAT PENDIDIKAN**

NO	PENDIDIKAN	JUMLAH	%
----	------------	--------	---

1	SD	70	4.08
2	SLTP	73	4.26
3	SLTA	818	40.47
4	SARJANA MUDA	273	13.76
5	SARJANA (S-1)	744	36.09
6	PASCASARJANA (S-2)	24	1.34
<b>JUMLAH</b>		<b>2.002</b>	<b>100</b>

Sumber : Badan Kepegawaian dan Diklat Daerah, April 2013

**TABEL : III. 2**  
**JUMLAH PNS DI KABUPATEN PUNCAK JAYA**  
**BERDASARKAN GOLONGAN**

NO	PNS	JUMLAH	%
1	GOLONGAN IV	82	4.78
2	GOLONGAN III	876	43.73
3	GOLONGAN II	938	45.31
4	GOLONGAN I	106	6.18
<b>JUMLAH</b>		<b>2.002</b>	<b>100</b>

Sumber : Badan Kepegawaiaqn dan Diklat Daerah, April 2013

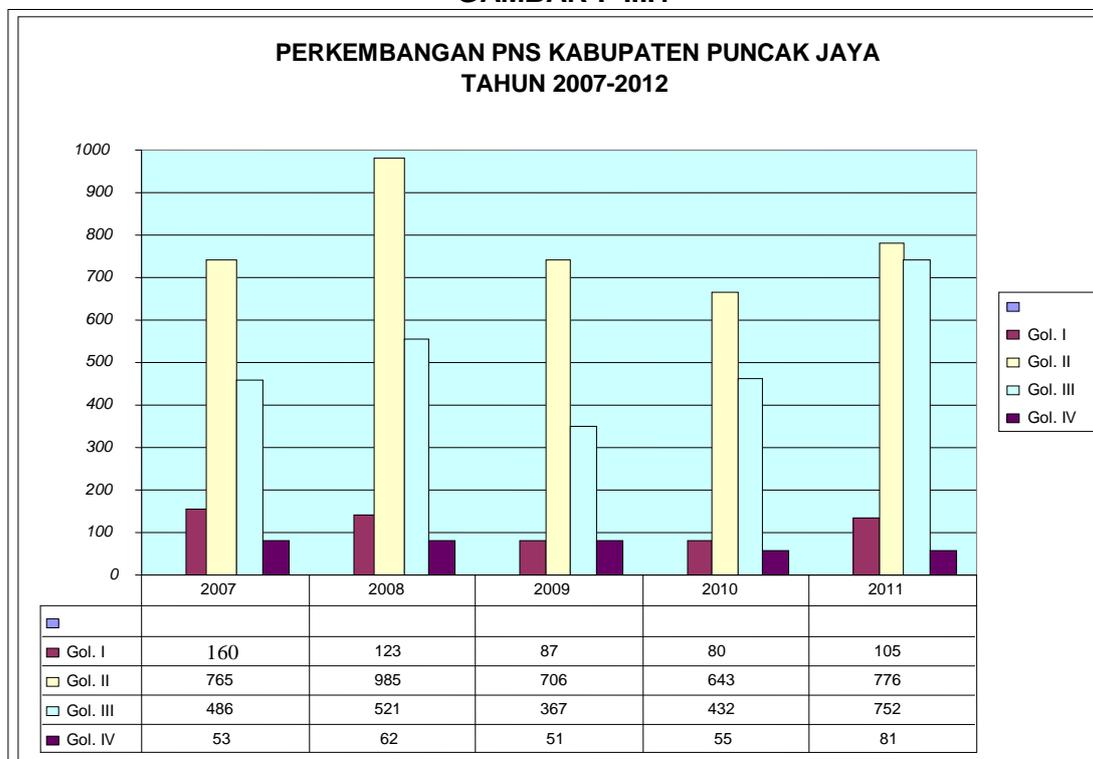
**TABEL : III. 3**  
**JUMLAH PNS DI KABUPATEN PUNCAK JAYA**  
**BERDASARKAN ESELONISASI/JABATAN**

NO	PNS	JUMLAH	%
1	STAF	1.566	77.75
2	ESELON IV.B	19	1.16

3	ESELON IV.A	276	16.78
4	ESELON III.B	71	4.32
5	ESELON III.A	45	2.74
6	ESELON II.B	24	1.46
7	ESELON II.A	1	0.06
<b>JUMLAH</b>		<b>2.002</b>	<b>100</b>

Sumber : Badan Kepegawaiaan dan Diklat Daerah, April 2013

**GAMBAR : III.1**

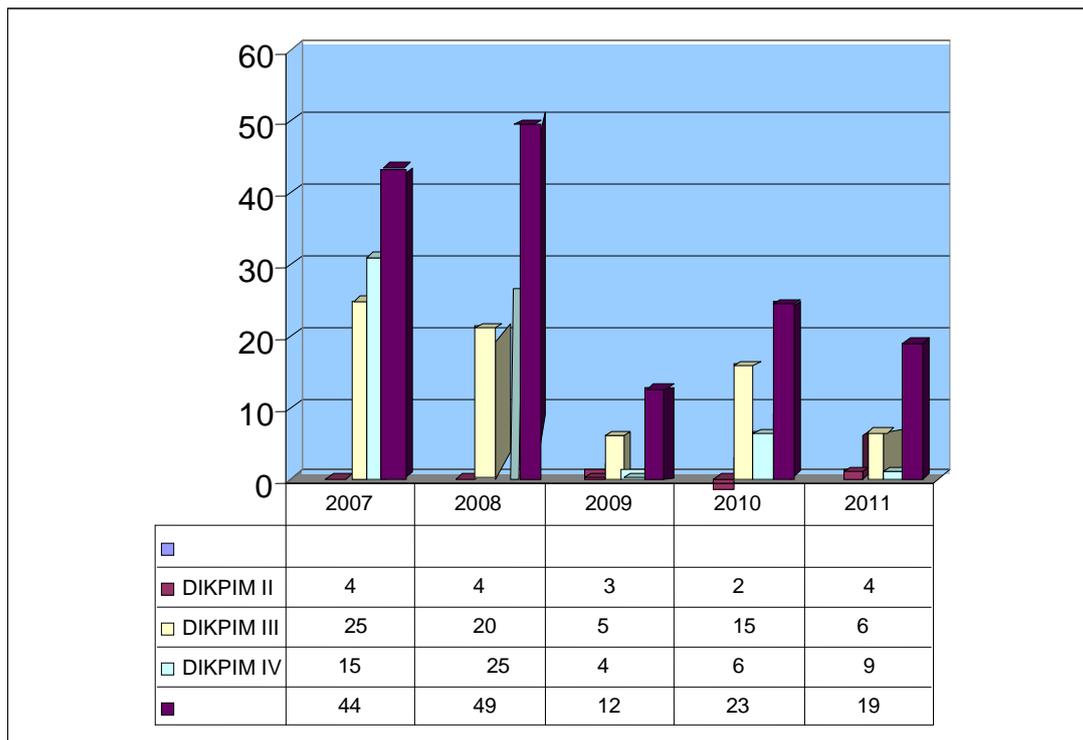


Berdasarkan grafik tersebut dapat dilihat bahwa perkembangan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Puncak Jaya dari tahun ke tahun cenderung mengalami peningkatan. Tahun 2007 jumlah PNS di Kabupaten Puncak Jaya 1.464 orang, tahun 2008 jumlah Pegawai di Kabupaten Puncak Jaya mengalami peningkatan dan berjumlah 1.692 orang.

Sementara jumlah pegawai pada tahun 2009 adalah 1.211 atau mengalami penurunan karena terjadi pemekaran Kabupaten Puncak. Sedangkan tahun 2010 dan 2011 jumlah pegawai di Kabupaten Puncak Jaya berjumlah 1.210 orang.

Sementara untuk mengetahui Perkembangan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Puncak Jaya yang telah mengikuti Diklat Penjenjangan adalah dapat dilihat pada grafik sebagai berikut :

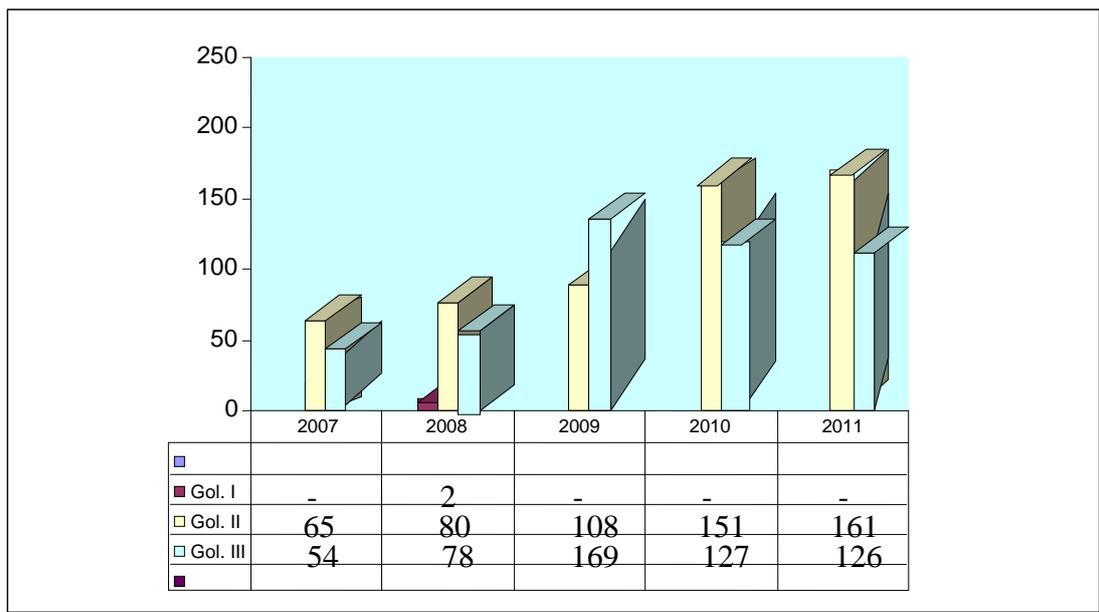
**GAMBAR : III.2  
PERKEMBANGAN PNS YANG TELAH MENGIKUTI DIKLAT PENJENJANGAN  
DI KABUPATEN PUNCAK JAYA TAHUN 2007-2012**



Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Puncak Jaya yang telah mengikuti Diklat Penjenjangan dari Tahun ke Tahun mengalami penurunan baik Dikpim TK II, Dikpim TK. III maupun Dikpim TK IV. Hal ini disebabkan oleh karena telah banyak yang mutasi ke Kabupaten Puncak (Pemekaran dari Kabupaten Puncak Jaya).

Untuk mengetahui Perkembangan penerimaan CPNS Tahun 2007 s/d 2011 dapat dilihat pada grafik sebagai berikut :

**GAMBAR : III.3  
PENERIMAAN CPNS DI KABUPATEN PUNCAK JAYA  
TAHUN 2007-2011**



Penerimaan Calon Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Puncak Jaya dari tahun ke tahun cenderung mengalami fluktuatif, hal ini disebabkan oleh karena penerimaan Calon Pegawai Negeri Sipil di kabupaten Puncak Jaya di dasarkan pada formasi/kebutuhan organisasi yang selalu berbeda setiap tahunnya. Perbedaan formasi/kebutuhan Pegawai Negeri Sipil setiap tahun disebabkan oleh karena adanya perampingan organisasi maupun pemekaran Kabupaten sehingga mengakibatkan kebutuhan Formasi Pegawai selalu berubah.

Pada Tahun 2007 penerimaan CPNS di Kabupaten Puncak Jaya sebanyak 119 orang, pada tahun 2008 penerimaan CPNS sebanyak 160 orang, pada tahun 2009 penerimaan CPNS sebanyak 277 orang, sedangkan pada tahun 2010 penerimaan CPNS sebanyak 278 orang, dan pada tahun 2011 sebanyak 187 orang.

### 3.3 Kemampuan Keuangan Daerah

Salah satu indikator untuk mengukur kemampuan keuangan daerah adalah dengan melihat struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah. Dari sisi pendapatan daerah selama kurun waktu tiga tahun terakhir mengalami peningkatan yang cukup signifikan. Peningkatan tersebut terutama pada pos dana perimbangan. Berbeda halnya dengan pos Pendapatan Asli Daerah yang justru mengalami penurunan yang cukup drastis. Pada tahun anggaran 2011, PAD Kabupaten Puncak

Jaya sebesar Rp. 15.638.015.812,- dan pada tahun 2012 mengalami penurunan sebesar Rp. 9.272.004.548,- menjadi hanya sebesar Rp. 6.366.011.264,- atau mengalami penurunan sebesar 59,29%.

Demikian halnya terjadi pada pos lain-lain pendapatan daerah yang sah. Pada tahun 2011 lain-lain pendapatan daerah yang sah sebesar Rp. 103179.737.646,- sementara pada tahun anggaran 2012 mengalami penurunan sebesar Rp. 9.966.794.444,- atau mengalami penurunan sebesar 9,66% dari tahun sebelumnya.

**TABEL : III. 4**  
**STRUKTUR PENDAPATAN DAERAH KABUPATEN PUNCAK JAYA**  
**TAHUN 2010, 2011 DAN 2012**

URAIAN	JUMLAH		
	2010	2011	2012
<b>1. Pendapatan Asli Daerah</b>	<b>4,973,709,404</b>	<b>15,638,015,812</b>	<b>6,366,011,264</b>
1.1 Hasil Pajak Daerah	169,600,300	255,780,600	202,610,000
1.2 Hasil Retribusi Daerah	518,811,103	650,038,300	1,026,999,725
1.3 Hasil Pengelolaah Kekayaan Daerah yang dipisahkan	3,268,209,974	3,876,209,974	3,876,209,974
1.4 Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang Sah	1,017,088,027	10,855,986,938	1,260,191,565
<b>2. Dana Perimbangan</b>	<b>474,107,359,123</b>	<b>540,061,507,486</b>	<b>606,924,247,134</b>
2.1 Dana Bagi Hasil Pajak/Bagi Hasil Bukan Pajak	42,665,096,123	35,810,844,486	49,797,773,134
2.2 Dana Alokasi Umum	381,412,863,000	413,412,863,000	472,759,854,000
2.3 Dana Alokasi Khusus	50,029,400,000	90,837,800,000	84,366,620,000
<b>3. Lain-Lain Pendapatan Daerah yang Sah</b>	<b>134,862,854,308</b>	<b>103,179,737,646</b>	<b>93,212,943,202</b>
3.1 Pendapatan Hibah	-	-	-
3.2 Dana Darurat	-	-	-
3.3 Dana Bagi Hasil Pajak dari Provinsi dan Pemda Lainnya	2,092,202,686	863,579,165	723,060,244
3.4 Dana Penyesuaian dan Otonomi Khusus	66,621,140,000	59,121,140,000	80,180,783,500
3.5 Bantuan Keuangan dari Provinsi / Pemda Lainnya	-	-	-
3.6 Dana Infrastruktur Sarana dan Prasarana	59,227,203,313	39,600,000,000	-
3.7 Bantuan Keuangan dari Pemerintah Pusat	-	-	-
3.7 Pendapatan Lain-lain	6,922,308,309	3,595,018,481	12,309,099,458
<b>JUMLAH</b>	<b>613,943,922,835</b>	<b>658,879,260,944</b>	<b>706,503,201,600</b>

*Sumber : APBD Kabupaten Puncak Jaya, 2010, 2011 dan 2012*

Berdasarkan tabel tersebut di atas dapat diketahui bahwa kontribusi PAD terhadap APBD Kabupaten Puncak Jaya sangat rendah. Pada tahun 2010 kontribusi PAD sebesar Rp. 4,973,709,404,- dari total APBD sebesar Rp. 613.943.922.835,- atau hanya memberikan kontribusi sebesar 0,81%. Pada tahun anggaran 2011

kontribusi PAD terhadap APBD sebesar Rp. 15,638,015,812,- dari total APBD sebesar Rp. 658,879,260,944,- atau sebesar 2,37%. Sedangkan pada tahun anggaran 2012 kontribusi PAD terhadap APBD sebesar Rp. 6,366,011,264,- dari total APBD sebesar Rp. 706,503,201,600,- atau hanya sebesar 0,90%